

Приложение 6
к Порядку
проведения оценки регулирующего воздействия проектов
нормативных правовых актов Ивановской области

СПРАВКА
о результатах проведения публичных консультаций в отношении сводного отчета и проекта нормативного
правового акта Ивановской области

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 17.12.2013 N 534-п "Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ивановской области"

Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Ивановской области
(наименование разработчика)

проведены публичные консультации в отношении сводного отчета и проекта нормативного правового акта Ивановской области (далее - проект нормативного правового акта)

Проект постановления Правительства Ивановской области «Об утверждении Порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом на территории Ивановской области, муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории городского округа Иваново (в том числе порядка рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также оснований для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, оснований для отмены данных маршрутов)».

(наименование проекта нормативного правового акта)

В рамках публичных консультаций в отношении сводного отчета и проекта нормативного правового акта перечень вопросов был направлен: ИП Лачинов Р.М., ИП Соловьев М.А., ООО «Новая Линия», ООО «Новая транспортная компания», ООО «Ориент-авто», ООО «ТрансЛайн», ООО «Экспресс-Лидер».

При проведении публичных консультаций в отношении сводного отчета и проекта нормативного правового акта получены отзывы от ООО «Ивгортранс», ООО «ДрайвАвто».

Сводная таблица результатов проведения публичных консультаций в отношении сводного отчета и проекта
нормативного правового акта

№ п/п	Структурный элемент проекта нормативного правового акта	Предложения	Позиция разработчика по поступившим предложениям
Участник публичных консультаций в отношении сводного отчета и проекта нормативного правового акта:			
1.	ООО «Ивгортранс»	Необходимо вносить поправки в существующий НПА	Не учтено. Проект нормативного правового акта разработан в целях исполнения требований части 2 статьи 13 Закона Ивановской области от 11.04.2011 № 25-ОЗ) «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области». В соответствии с пунктом 6 подпункта 6.16 распоряжения Правительства Ивановской области от 16.10.2020 № 130-рп «Об утверждении Правил оформления проектов правовых актов Ивановской области и Порядка заверения копий правовых актов

			Ивановской области» в случаях, если необходимо внести в правовой акт изменения, требующие переработки правового акта поопасны существу и не позволяющие ограничиться новой редакцией его отдельных структурных единиц, внесение изменений в правовой акт в виде его новой редакции в целом не допускается. Новый правовой акт принимается с одновременным признанием утратившим силу ранее действовавшего правового акта.
2	ООО «Ивгортранс»	Требования и обязанности определены не точно. Нет конкретизации формулировок (дублирование маршрутов, безопасность дорожного движения)	Не учтено. Формулировка «дублирование маршрутов» в проекте НПА отсутствует. Правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения на территории Российской Федерации определяются Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», задачами которого являются охрана жизни, здоровья и имущества граждан, защита их прав и законных интересов, интересов общества и государства путем предупреждения дорожно-транспортных происшествий, снижения тяжести их последствий (<u>статья 1</u>) и согласно которому законодательство Российской Федерации о безопасности дорожного движения состоит из данного Федерального <u>закона</u> и других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов (<u>часть первая статьи 4</u>).
3	ООО «Ивгортранс»	Требование указывать «опасные участки дорог» не является компетенцией перевозчика (это компетенция ГИБДД)	Учтено. Подпункт 1 пункта 2.1.1 изложен в следующей редакции: «1) схема устанавливаемого межмуниципального маршрута регулярных перевозок, муниципального маршрута регулярных перевозок в виде графического условного изображения с указанием характерных дорожных объектов (наименование улиц и автомобильных дорог по пути следования, примыканий автомобильных дорог, перекрестков, железнодорожных переездов, мостов, путепроводов);»
4	ООО «Ивгортранс»	В п. 3.3.1 (1) и 3.6 (1) основания для отказа / отмены маршрута сформулированы слишком широко: «несоответствие требованиям безопасности	Не учтено. Правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения на территории Российской Федерации определяются Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», задачами которого

		дорожного движения». Нет ссылок на конкретные нормативные акты (ГОСТы, ПДД, СП), что создает риск субъективного применения. Предложение: Дополнить пункты ссылками на конкретные нормы (например (ГОСТ Р 52766-2007, СП 396.1325800.2018) или указать, что оценка проводится на основании заключения ГИБДД.	являются охрана жизни, здоровья и имущества граждан, защита их прав и законных интересов, интересов общества и государства путем предупреждения дорожно-транспортных происшествий, снижения тяжести их последствий (статья 1) и согласно которому законодательство Российской Федерации о безопасности дорожного движения состоит из данного Федерального закона и других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов (часть первая статьи 4). В связи с обширностью норм в сфере безопасности дорожного движения дополнение п. 3.3.1 и 3.6 ссылками на конкретные нормы излишни.
5	ООО «Ивгортранс»	П. 3.6 позволяет отменить маршрут, если новый дублирует существующий на 90 %, но критерий дублирования не определен. Предложение: Четко прописать методику расчета «дублирования» например пор совпадению остановок и интервалов)	Учтено. Подпункт 3 пункта 3.6 изложен в следующей редакции : «принятие Департаментом решения об установлении межмуниципального маршрута регулярных перевозок, муниципального маршрута регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам, и (или) изменения двух или более параметров ранее установленного межмуниципального маршрута регулярных перевозок, муниципального маршрута регулярных перевозок, предусмотренных пунктами 3 - 10, 12 части 1 статьи 26 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, включающих в себя в том числе изменение вида регулярных перевозок, дублирующего, не менее чем на 90% остановочных пунктов, входящих в состав ранее установленного межмуниципального маршрута регулярных перевозок, муниципального маршрута регулярных перевозок.».
6	ООО «Ивгортранс»	Нет гарантий защиты перевозчика, который уже инвестировал в инфраструктуру маршрута. Предложение: ввести компенсационный механизм для перевозчиков, чьи действующие маршруты отменяются по инициативе властей.	Не учтено. Действующая редакция Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ не содержит норм по установлению компенсации для перевозчиков, чьи маршруты отменяются по инициативе уполномоченного органа.
7	ООО «Ивгортранс»	В п. 3.2 обследование маршрутов проводится без	Учтено. Пункт 3.2 проекта проект нормативного правового акта дополнен

		обязательного уведомления перевозчиков и общественности. Нет требований к публикации заключений комиссии. Предложение: Обязать Департамент размещать уведомления о планируемых изменениях на официальном сайте. Ввести право перевозчиков участвовать в заседаниях комиссии.	абзацами следующего содержания: Информация о создании Комиссии размещается на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в течение 2 рабочих дней со дня истечения срока, указанного в абзаце 1 пункта 2.7, пункте 2.6 настоящего Порядка В работе Комиссии участвуют сотрудники Департамента, представители органов местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, по территории которых проходит межмуниципальный маршрут регулярных перевозок, муниципальный маршрут регулярных перевозок, а также представители общественных организаций перевозчиков в случае поступления от них соответствующих предложений. Представители общественных организаций перевозчиков в течение 5 дней со дня размещения информации о создании Комиссии на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети Интернет вправе представить в Департамент заявление о желании принять участие в работе Комиссии. Заявление о желании принять участие в работе Комиссии (с подтверждением полномочий представителя общественной организации перевозчиков) может быть представлено (направлено) в письменной форме (нарочно, почтовым отправлением или на официальный электронный адрес Департамента). В соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ муниципальный маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок считаются установленными или измененными соответственно со дня включения предусмотренных <u>пунктами 1 - 10 части 1 статьи 26</u> указанного Федерального закона сведений о данных маршрутах в реестры соответствующих маршрутов регулярных перевозок, со дня изменения предусмотренных <u>пунктами 3 - 10, 12 части 1 статьи 26</u> указанного Федерального закона сведений о данных маршрутах в этих реестрах. В соответствии с частью 2 статьи 26 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ сведения, включенные в реестры маршрутов регулярных перевозок (за исключением сведений о месте жительства индивидуального предпринимателя), размещаются на официальных сайтах уполномоченных исполнительных органов
--	--	--	---

			субъектов Российской Федерации или уполномоченных органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
8	ООО «Ивгортранс»	П. 3.6 позволяет отменить маршрут на основании регионального плана, но ФЗ № 220-ФЗ требует учитывать интересы перевозчиков. Нет механизма обжалования решений Департамента. Предложение: Дополнить порядок обязательным уведомлением перевозчиков до включения изменений в план. Ввести досудебный порядок обжалования (например, через апелляционную комиссию)	Не учтено. Действующая редакция Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ указанных норм не содержит. Порядок подготовки и реализации региональных комплексных планов транспортного обслуживания населения не относится к предмету предлагаемого правового регулирования. Общественная защита прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих регулярные перевозки предусмотрена статьей 37.2 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ.
9	ООО «Ивгортранс»	П. 3.6 позволяет отменить маршрут, если новый дублирует существующий на 90 %, но: Нет четких критериев расчета «дублирования» (например по километражу, остановкам или пассажиропотоку. Решение принимает Департамент без обязательного участия независимых экспертов Риск: власти могут искусственно «дублировать» маршруты, чтобы отменить существующие и передать их «удобным перевозчикам»	Учтено частично. Подпункт 3 пункта 3.6 изложен в следующей редакции : «принятие Департаментом решения об установлении межмуниципального маршрута регулярных перевозок, муниципального маршрута регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам, и (или) изменения двух или более параметров ранее установленного межмуниципального маршрута регулярных перевозок, муниципального маршрута регулярных перевозок, предусмотренных пунктами 3 - 10, 12 части 1 статьи 26 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ, включающих в себя в том числе изменение вида регулярных перевозок, дублирующего, не менее чем на 90% остановочных пунктов, входящих в состав ранее установленного межмуниципального маршрута регулярных перевозок, муниципального маршрута регулярных перевозок.». Переход к организации транспортного обслуживания по нерегулируемому тарифу на регулируемый тариф предполагающий заключение государственного контракта, влечет для перевозчика обязанность осуществлять перевозку пассажиров и багажа в соответствии с требованиями, установленными государственным контрактом, в свою очередь орган исполнительной власти сможет обеспечить контроль за выполнением перевозчиком установленных в нем требований, принять

			реальные меры воздействия на недобросовестных перевозчиков, допускающих нарушения при осуществлении перевозки пассажиров и багажа, в том числе льготных категорий граждан, в то время как при осуществлении перевозки пассажиров по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам полномочия по контролю у исполнительных органов власти ограничены. В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ в целях обеспечения доступности транспортных услуг для населения уполномоченные исполнительные органы субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления устанавливают муниципальные маршруты регулярных перевозок, межмуниципальные маршруты регулярных перевозок, смежные межрегиональные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам. Осуществление регулярных перевозок пассажиров по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственного или муниципального контракта в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений настоящего Федерального закона.
10	ООО «Ивгортранс»	П. 3.2 требует согласования с органами местного самоуправления, но нет сроков для их ответа, нет критериев отказа, риск: органы власти могут блокировать изменения для «нежелательных» перевозчиков или затягивать процесс.	Не учтено. Решение уполномоченного органа местного самоуправления муниципального образования Ивановской области об отказе в согласовании установления или изменения муниципального маршрута (межмуниципального маршрута) принимается в сроки и при наличии оснований, предусмотренных постановлением Правительства Ивановской области от 01.04.2020 № 159-п «О порядке согласования между уполномоченным органом исполнительной власти Ивановской области и уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования Ивановской области установления или изменения муниципального маршрута регулярных перевозок либо межмуниципального

			маршрута регулярных перевозок, имеющих два и более общих остановочных пункта с ранее установленным соответственно муниципальным маршрутом регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутом регулярных перевозок на территории Ивановской области».
11	ООО «Ивгортранс»	П. 3.6. позволяет отменить маршрут по инициативе Департамента без компенсации затрат перевозчика (например на инфраструктуру, брендиование, договоры с водителями, приобретение подвижного состава (часто в лизинг) на обслуживание этого маршрута. Риск: Компания, вложившаяся в инфраструктуру для работы маршрута, может неожиданно лишиться бизнеса из-за решения чиновников.	Не учтено. В соответствии с частью 3 статья 12 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ если меньшие сроки не согласованы с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или уполномоченным участником договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, в течение срока действия такого свидетельства решение об изменении либо отмене соответствующего маршрута по инициативе установивших его уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченного органа местного самоуправления принимается не позднее чем за сто восемьдесят дней до дня окончания срока действия такого свидетельства и вступает в силу по окончании срока действия такого свидетельства. Действующей редакцией указанного Федерального закона не содержит норм запрещающих отмену маршрутов регулярных перевозок по инициативе уполномоченного органа, а так же не содержит положений по установлению компенсации для перевозчиков, чьи маршруты отменяются по инициативе уполномоченного органа.
Участник публичных консультаций в отношении сводного отчета и проекта нормативного правового акта:			
12	ООО «ДрайвАвто»	Сейчас существует нормативный акт который регулирует данную сфер. Новый акт Департаментом продвигается ради одной цели, организовать новые маршруты для муниципального предприятия игнорируя интересы других компаний. Подтверждение: единственное основание для отказа на новые маршруты не	Не учтено. Позиция не аргументирована. Проект нормативного правового акта разработан в целях исполнения требований части 2 статьи 13 Закона Ивановской области от 11.04.2011 № 25-ОЗ) «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Ивановской области». В соответствии с пунктом 6 подпункта 6.16 распоряжения Правительства Ивановской области от 16.10.2020 № 130-рп «Об утверждении Правил оформления проектов

		распространяется на новые маршруты по регулируемому маршруту. правовых актов Ивановской области и Порядка заверения копий правовых актов Ивановской области» в случаях, если необходимо внести в правовой акт изменения, требующие переработки правового акта по существу и не позволяющие ограничиться новой редакцией его отдельных структурных единиц, внесение изменений в правовой акт в виде его новой редакции в целом не допускается. Новый правовой акт принимается с одновременным признанием утратившим силу ранее действовавшего правового акта. В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ в целях обеспечения доступности транспортных услуг для населения уполномоченные исполнительные органы субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления устанавливают муниципальные маршруты регулярных перевозок, межмуниципальные маршруты регулярных перевозок, смежные межрегиональные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам. Осуществление регулярных перевозок пассажиров по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственного или муниципального контракта в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений настоящего Федерального закона. Действующее законодательство не предусматривает положений, устанавливающих приоритетное право муниципальных предприятий на заключение контрактов в сфере перевозок. Переход к организации транспортного обслуживания по нерегулируемому тарифу на регулируемый тариф предполагающий заключение государственного контракта, влечет для перевозчика обязанность осуществлять перевозку пассажиров и багажа в соответствии с требованиями, установленными государственным контрактом, в свою очередь орган исполнительной власти сможет обеспечить
--	--	--

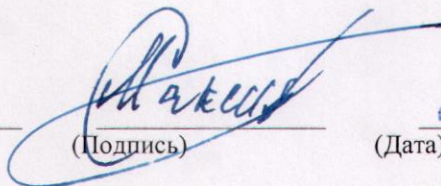
			контроль за выполнением перевозчиком установленных в нем требований, принять реальные меры воздействия на недобросовестных перевозчиков, допускающих нарушения при осуществлении перевозки пассажиров и багажа, в том числе льготных категорий граждан, в то время как при осуществлении перевозки пассажиров по маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам полномочия по контролю у исполнительных органов власти ограничены.
13	ООО «ДрайвАвто»	Противоречит 220-ФЗ, так как создаются преимущества маршрутам с регулируемым тарифом.	Не учтено. В соответствии с частью 1 ст. 14 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ в целях обеспечения доступности транспортных услуг для населения уполномоченные исполнительные органы субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления устанавливают муниципальные маршруты регулярных перевозок, межмуниципальные маршруты регулярных перевозок, смежные межрегиональные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам. В соответствии со ст. 17 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ Наряду с указанными в <u>части 1 статьи 14</u> указанного Федерального закона маршрутами регулярных перевозок уполномоченные исполнительные органы субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления вправе устанавливать смежные межрегиональные маршруты регулярных перевозок, межмуниципальные маршруты регулярных перевозок, муниципальные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.
14	ООО «ДрайвАвто»	Пункт 3.3.1 Положения. Подпункты 1 и 2 носят декларативный характер. А подпункт 3 не устраняет дублирование маршрута, а наоборот размывает пассажиропоток.	Не учтено. Позиция не аргументирована.

Общее количество поступивших предложений	14
Общее количество учтенных предложений	3

Общее количество частично учтенных предложений	1
Общее количество неучтенных предложений	10

Исполняющий обязанности
директора Департамента дорожного хозяйства
и транспорта Ивановской области

С.Ю. Максимов
(Фамилия, имя, отчество
(при наличии) руководителя)


(Подпись)

23.01.2026
(Дата)